

Załącznik do Uchwały nr
Zarządu Województwa Dolnośląskiego
z dnia 2018 r.

**SPRAWOZDANIE Z
KONSULTACJI
SPOŁECZNYCH PROJEKTU
STRATEGII ROZWOJU
WOJEWÓDZTWA
DOLNOŚLĄSKIEGO 2030**

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE

2. ORGANIZACJA I PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

2.1. Podstawa prawna

2.2. Harmonogram oraz forma organizacji konsultacji społecznych

2.3. Przebieg spotkań konsultacyjnych

3. WNIOSKI I NAJWAŻNIEJSZE ZAGADNIENIA

3.1. Statystyczne podsumowanie konsultacji społecznych

3.2. Wnioski i najważniejsze zagadnienia poruszone w uwagach

1. WPROWADZENIE

Podstawowym celem niniejszego sprawozdania jest przedstawienie przebiegu oraz podsumowanie konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030. Sprawozdanie stanowi całościowe ujęcie zebranych w trakcie publicznej debaty uwag, opinii i postulatów, które następnie posłużyły do uzupełnienia i korekty dokumentu.

Proces konsultacji społecznych projektu Strategii rozpoczął się 19 lutego 2018 r. na podstawie uchwały nr 4895/V/2018 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 13 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu Strategii Województwa Dolnośląskiego 2030 w celu przeprowadzenia konsultacji społecznych. Proces konsultacji został zaplanowany w taki sposób, aby umożliwić jak najszerszą debatę publiczną nad dokumentem, w celu uzyskania możliwie szerokiej aprobaty społeczeństwa, partnerów społeczno-gospodarczych oraz organów wykonawczych odpowiedzialnych w przyszłości za wdrażanie postanowień Strategii. Proces konsultacji zakończył się 26 marca 2018 r.

2. ORGANIZACJA I PRZEBIEG KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

2.1. PODSTAWA PRAWNA

Przeprowadzone konsultacje społeczne spełniają wymogi formalne wynikające z zapisów następujących aktów normatywnych:

- Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2017 r., poz. 2096 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2017 r., poz. 1376 z późn. zm.)

Zgodnie z art. 12 *ustawy o samorządzie województwa*, przy formułowaniu dokumentu strategii władze województwa zobowiązane są do współpracy z jednostkami lokalnego samorządu terytorialnego z obszaru województwa, z samorządem gospodarczym i zawodowym, administracją rządową, innymi województwami, organizacjami pozarządowymi, szkołami wyższymi i jednostkami naukowo-badawczymi (ust. 1), jak również mogą współpracować z organizacjami międzynarodowymi i regionami innych państw, zwłaszcza sąsiednich (ust. 2).

2.2. Harmonogram oraz forma organizacji konsultacji społecznych

Konsultacje społeczne są koniecznym elementem procesu opracowywania wszelkich dokumentów strategicznych czy planistycznych. Głównymi wyznacznikami mającymi wpływ na sposób organizacji konsultacji społecznych projektu Strategii były zasada subsydiarności i zasada partnerstwa. Konsultacje pozwalają zweryfikować społeczny odbiór danego dokumentu oraz jego społeczną akceptację, umożliwiając dotarcie do szerokiego grona osób, których dany dokument bezpośrednio dotyczy. Gwarantuje to wypracowanie możliwie najtrafniejszych, najbardziej użytecznych oraz realistycznych i akceptowalnych społecznie zapisów.

Należy wspomnieć, że wpływ na zapisy projektu Strategii miały na samym początku procesu jego tworzenia propozycje zadań strategicznych zgłaszane w lipcu i sierpniu 2017 roku na zaproszenie Zarządu Województwa. Większość spośród ponad 400 propozycji dotyczyła infrastruktury transportowej.

Zgodnie z art. 6 Ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju Zarząd Województwa Dolnośląskiego dnia 13 lutego 2018 r. przyjął projekt Strategii i ogłosił rozpoczęcie z dniem 19 lutego 2018 r. konsultacji społecznych tego dokumentu. Konsultacje społeczne projektu Strategii podzielono na 2 zasadnicze kategorie, tj. prowadzone w sposób bezpośredni i pośredni. Proces dyskusji publicznej rozpoczął się z dniem zamieszczenia ogłoszenia w Gazecie Wrocławskiej oraz na stronie internetowej. Wymienione wyżej podmioty miały 35 dni na wyrażenie swojej opinii odnośnie zaproponowanych zapisów projektowanego dokumentu.

→ BEZPOŚREDNIE KONSULTACJE

Pierwsza kategoria, konsultacje prowadzone w sposób bezpośredni odbyły się w czterech największych miastach regionu (Wrocław, Legnica, Jelenia Góra i Wałbrzych). W wyżej wymienionych spotkaniach udział wzięło szerokie grono osób, wśród których byli przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, świata nauki, biznesu, instytucji wspierania biznesu, agencji rozwoju, izb gospodarczych oraz organizacji pozarządowych. Wśród dyskutantów były także osoby indywidualne - Dolnoślązacy zainteresowani tematyką rozwoju naszego województwa. Projekt Strategii był również przedmiotem obrad Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

→ POŚREDNIE KONSULTACJE

Konsultacje w sposób pośredni prowadzone były poprzez stronę internetową Urzędu Marszałkowskiego. Udostępniony został formularz zgłaszania uwag możliwy do pobrania ze strony internetowej, który po wypełnieniu można było wysłać tradycyjną pocztą lub na adres e-mail specjalnie stworzony na potrzeby konsultacji społecznych projektu Strategii.

2.3 Przebieg spotkań konsultacyjnych

W każdym spotkaniu brał udział przedstawiciel Zarządu Województwa Dolnośląskiego (Legnica i Jelenia Góra – Cezary Przybylski, Wałbrzych – Iwona Krawczyk, Wrocław – Jerzy Michałak) Spotkania rozpoczynały się od przedstawienia przez przedstawiciela Instytutu Rozwoju Terytorialnego diagnozy prospektywnej. Następnie przewodniczący Komitetu Ekspertów ds. SRWD 2030 Marek Obrębalski prezentował scenariusze rozwoju, założenia, misję i cele Strategii. Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego Zbigniew Dynak omawiał ramy finansowe i czasowe pracy nad dokumentem.

Najważniejszym elementem każdego spotkania konsultacyjnego była część poświęcona dyskusji i zgłaszaniu uwag do projektu Strategii. Wśród najważniejszych uwag zgłaszanych podczas konsultacji należy wymienić konieczność dalszych inwestycji w budowę i modernizację

wojewódzkiej i lokalnej Infrastruktury drogowej i kolejowej, kwestię pomocy ubogim gminom, konieczność rewitalizacji miejskich i wiejskich obszarów przemysłowych oraz niewystarczające zwrócenie uwagi w projekcie Strategii na kwestię ochrony jakości powietrza. Ponadto poruszone zostały kwestie szkolnictwa wyższego i zawodowego w regionie, problem małych miast czy inwestycje w innowacyjność regionu. Zakres zgłaszanych uwag i postulatów w dużej mierze koncentruje się na kwestiach infrastrukturalnych, chociaż nie brakuje też kwestii nazewnictwa i terytorialnego zasięgu obszarów wyznaczonych w projekcie Strategii. Podnoszone również były postulaty odnoszące się do turystyki czy ochrony zdrowia.

Po każdym spotkaniu sporządzane było sprawozdanie, które następnie było podstawą do agregacji konkretnych uwag zgłaszanych przez dyskutantów.

Uchwałą nr 4042/V/17 Zarządu Województwa Dolnośląskiego z dnia 4 lipca 2017 r. w sprawie określenia podmiotów zaangażowanych w proces opracowania Strategii Rozwoju Województwa Dolnośląskiego 2030 powołano:

1. Komitet Sterujący złożony z 71 osób - przedstawiciele wszystkich środowisk wymienionych w art. 12 ustawy o samorządzie województwa
2. Komitet ekspertów złożony z 7 osób reprezentujących wyższe uczelnie,
3. Grupę roboczą złożoną z 33 przedstawiciele jednostek organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego,

Wszystkie zgłoszone uwagi były przedmiotem obrad Grupy roboczej i Komitetu ekspertów.

Ostatnim etapem prac nad projektem Strategii będzie uaktualnienie go zgodnie z wnioskami wynikającymi z debaty publicznej oraz przedstawienie ostatecznej wersji Strategii Radnym Sejmiku Województwa Dolnośląskiego.

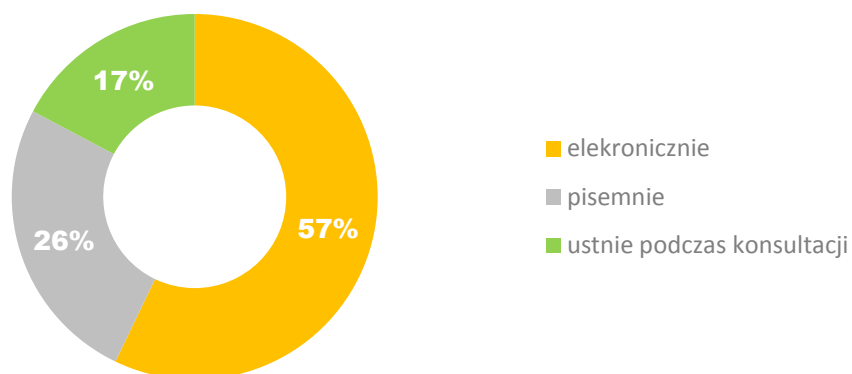
W dalszej części Sprawozdania znajduje się szczegółowe zestawienie wszystkich zgłoszonych uwag i postulatów wraz z merytorycznym odniesieniem (Załącznik do sprawozdania: Zestawienie wszystkich uwag zebranych w trakcie konsultacji społecznych).

3. WNIOSKI I NAJWAŻNIEJSZE ZAGADNIENIA

3.1. STATYSTYCZNE PODSUMOWANIE KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

Przez okres trwania konsultacji społecznych zgłoszonych zostało **168** wniosków i propozycji, w formie ustnej, pisemnej i elektronicznej. Uwagi i propozycje nadsyłane były przez przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, administracji państwowej, organizacji i stowarzyszeń działających na poziomie lokalnym, regionalnym i krajowym oraz osoby prywatne.

Wykres 1. Procentowe zestawienie uwag według formy zgłoszenia.



Wykres 2. Procentowe zestawienie uwag dla poszczególnych rozdziałów projektu Strategii.

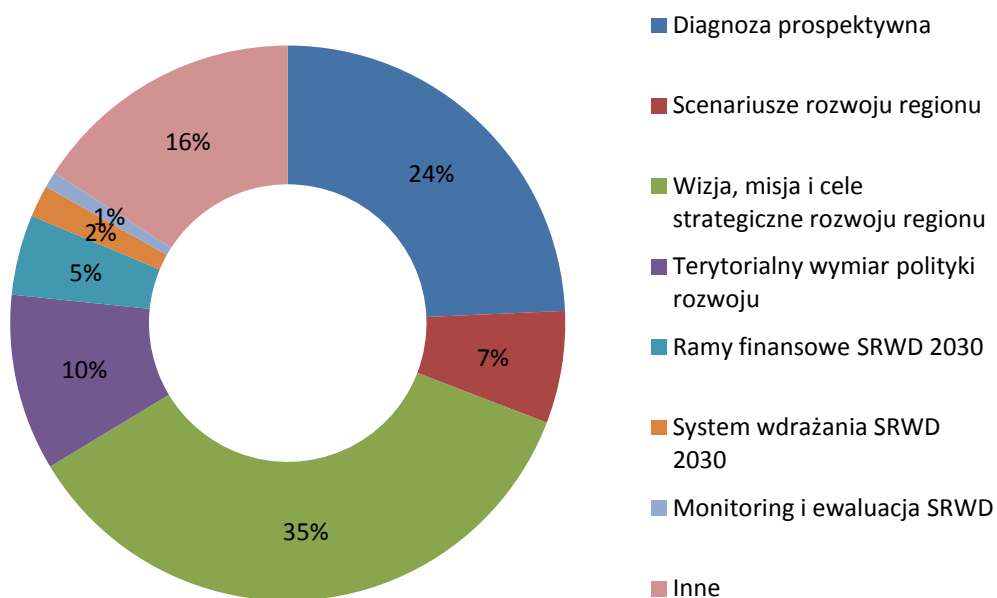


Tabela 1. Statystyczne zestawienie zgłoszonych uwag i propozycji.

	Orientacyjna ilość uwag w % ogółu
Forma zgłoszenia uwagi:	
elektronicznie	57%
pisemnie	26%
ustnie podczas konsultacje	17%

Część SRWD:	
Diagnoza prospektywna	24%
Scenariusze rozwoju regionu	7%
Wizja, misja i cele strategiczne rozwoju regionu	35%
Terytorialny wymiar polityki rozwoju	10%
Ramy finansowe SRWD 2030	5%
System Wdrażania SRWD 2030	2%
Monitoring i ewaluacja SRWD	1%
Inne	16%

3.2. WNIOSKI I NAJWAŻNIEJSZE ZAGADNIENIA PORUSZONE W UWAGACH

Opinie i wnioski przekazane w ramach konsultacji społecznych zostały poddane analizie pod kątem ich zasadności i możliwości uwzględnienia w tekście końcowym Strategii oraz wykorzystane zgodnie ze szczegółowymi informacjami. Otrzymane wnioski, postulaty i uwagi uzasadnione merytorycznie zostały uwzględnione w ostatecznej wersji dokumentu Strategii. Znaczna część wniosków i uwag zgłaszanych zwłaszcza podczas spotkań konsultacyjnych oraz za pośrednictwem formularzy internetowych, należała do grupy zagadnień szczegółowych, wykraczających poza przyjęty w Strategii poziom szczegółowości planowania, możliwy do uwzględnienia podczas opracowywania programów wdrożeniowych. Zostaną one rozpatrzone podczas konsultacji dokumentów wykonawczych formułowanych dla potrzeb realizacji nowej Strategii po jej przyjęciu przez Sejmik Województwa Dolnośląskiego.

Liczna grupa postulatów w zakresie aktualizacji informacji lub uzupełnienia danych odnosiła się do Diagnozy Prospektywnej. Większość uwag dotyczyła kwestii infrastrukturalnych, dostępności i ograniczenia możliwości dostępu subregionów do głównych tras przebiegających przez Dolny Śląsk, modernizacji linii kolejowych i drogowych. Ponadto zwrócono uwagę na zagadnienia dotyczące edukacji, dostępu do edukacji na terenach małych miast i wsi. Pozostała część uwag miała charakter redakcyjny, dopisania lub skreślenia w diagnozie pewnych elementów.

Zwracano również uwagę na konieczność dodania wprowadzenia do dokumentu Strategii, opisanie zgodności z dokumentami krajowymi oraz wyjaśnienia zasad realizacji poszczególnych scenariuszy rozwoju regionu. Postulowano uzupełnienie celów strategicznych o określone punkty, ich preredagowanie lub usunięcie. Pojawiły się także uwagi na temat rangi celów operacyjnych, zmiany macierzy kierunków interwencji bądź ich uzupełnienia o inne kierunki oraz dodanie legendy gradacji kierunków interwencji dla poszczególnych obszarów interwencji.

Kolejne postulaty dotyczyły wysokości i sposobu dystrybucji środków finansowych na cele i kierunki działań strategicznych po 2020 roku. Pojedyncze uwagi odnosiły się do wprowadzenia

dotychczasowych wskaźników w tabelę macierzy wskaźników bądź uwzględnienia w Strategii emisji CO₂.

Ponadto, zgłaszane były liczne uwagi w formie komentarza, nie odnoszące się bezpośrednio do tekstu Strategii, mające charakter ogólny. Na przykład uwagi dotyczące perspektywy czasowej Strategii, sensu jej tworzenia i jakości dokumentu. Pojawiały się również uwagi odnośnie poprawy redakcji i zapisów:

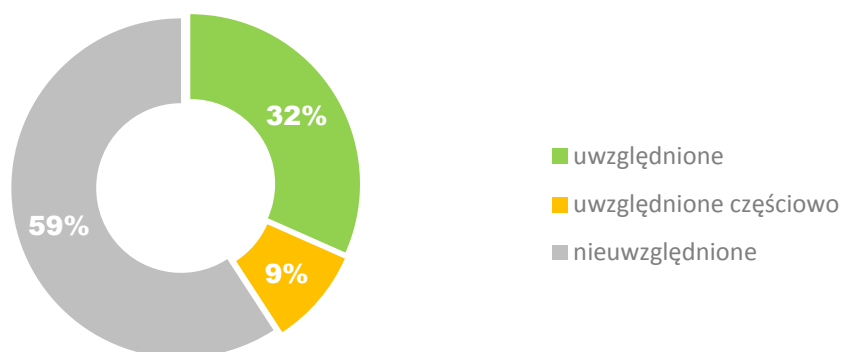
- Terminologia: w odniesieniu do postulatów w zakresie stosowanej w dokumencie terminologii dokonano zmian redakcyjnych i uzupełnień. Dokonano doprecyzowania używanych w tekście pojęć. Uzupełniono dokument o słownik używanych w nim skrótów.
- Uzupełnienia: postulaty zwracające uwagę na konieczność uzupełnienia, dostosowania do stanu faktycznego lub doprecyzowania opisów, map, dane statystyczne oraz mapy zostały zweryfikowane i aktualizowane we wszystkich tych przypadkach, gdzie było możliwe ich pozyskanie.

→ PRZYJĘTE POZIOMY KLASYFIKACJI UWAG:

Przyjęte zostały trzy poziomy klasyfikacji nadesłanych uwag:

- uwaga uwzględniona (włączona do projektu Strategii lub zawierająca się już w istniejących zapisach),
- uwaga uwzględniona częściowo (część postulatu posiada cechy charakterystyczne dla uwagi uwzględnionej natomiast część dla uwagi nieuwzględnionej. Zakres uwzględnienia każdorazowo został określony w stosownym komentarzu),
- uwaga nieuwzględniona (wniosek niezrozumiały, dla którego określenie istoty zgłaszanej uwagi nie było możliwe lub uwaga zbyt szczegółowa do poziomu Strategii, odnosząca się do szczebla dokumentów programowych, wdrożeniowych).

Wykres 3. Procentowe zestawienie klasyfikacji nadesłanych uwag



Wszystkie otrzymane opinie zostały poddane analizie pod kątem ich zasadności i możliwości uwzględnienia w tekście końcowym Strategii oraz istotnego znaczenia dla regionu. Warto podkreślić, że uwagi dotyczyły dokumentu całej Strategii, co może świadczyć o dogłębnym zapoznaniu się zainteresowanych osób z jego treścią. Każda uwzględniona uwaga znalazła swoje odzwierciedlenie w tekście Strategii. Zmiany wprowadzone w tekście Strategii obrazuje tabela zgłoszonych uwag będąca załącznikiem do niniejszego Sprawozdania.

Załącznik: Zestawienie wszystkich uwag zebranych w trakcie konsultacji społecznych