Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Departament Działań Delegowanych

Do:
(mail prywatny)

Mail z dnia:	Nasz znak	Data
2016-10-28	DDD-WL.6933.103.2016.DB.MZd	08.12.2016

Sprawa: *wyjaśnienia dotyczące poddziałania Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (19.2)* - doprecyzowanie odpowiedzi ARiMR z dnia 21.09.2016 r.

W odpowiedzi na zapytanie przesłane drogą elektroniczną w dniu 28.10.2016 r. przedstawiam następujące informacje:

PYTANIE 1

W nawiązaniu do odpowiedzi przekazanych przez Departament Działań Delegowanych z dnia 21.09.2016 r. proszę o uszczegółowienie interpretacji dotyczącej zagadnienia z pytania nr 30, w którym dopuszcza się budowę domków turystycznych przeznaczonych pod wynajem jako przedmiotu operacji aplikującej o wsparcie na podjęcie działalności gospodarczej, która będzie polegała na agroturystyce. Tym samym można stwierdzić, że agroturystyka jako wynajem pokoi, sprzedaż posiłków domowych i świadczenie innych usług związanych z pobytem turystów jest kosztem kwalifikowalnym w ramach poddziałania 19.2 Jednakże wyżej wymienione działania związane z wynajmem pokoi przez rolników są działaniem do którego, zgodnie z paragrafem nr 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej z dnia 2 lipca 2004 roku, nie stosuje się ww. ustawy.

Odpowiedź:

W pierwszej kolejności uprzejmie informuje, że w przywołanej w pytaniu odpowiedzi ARiMR wskazano, że w ówczesnym zapytaniu brak jest szczegółowych informacji pozwalających na jednoznaczną odpowiedź, co do kwalifikowalności zakupu gotowych domków turystycznych. Jednocześnie wskazano, że w ramach poddziałania 19.2 katalog kosztów kwalifikowalnych nie obejmuje zakupu nieruchomości. Wobec tego, jeżeli planowane do zakupienia domki turystyczne będą stanowiły nieruchomość, w rozumieniu przepisów powszechnie obowiązującego prawa, nie będą wpisywać się w zakres kosztów podlegających wsparciu w ramach operacji polegającej na

podejmowaniu działalności gospodarczej. Jeśli jednak przedmiotem operacji będzie budowa domków turystycznych przeznaczonych na wynajem – pod warunkiem spełnienia pozostałych kryteriów dostępu do wsparcia – nie wyklucza się uzyskania wsparcia w ramach poddziałania 19.2 na podjęcie działalności gospodarczej w tym zakresie.

§ 5 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi *w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* (Dz. U. 2015, poz. 1570 z późn. zm.), dalej zwane rozporządzeniem, wskazuje warunek dla podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy, w zakresie podejmowania działalności gospodarczej, którym jest nie podleganie ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie, chyba że podmiot ten podejmuje działalność gospodarczą sklasyfikowaną w PKD jako produkcja artykułów spożywczych lub produkcja napojów. Dodatkowo, zgodnie z § 5 ust 1 pkt 2 rozporządzenia – podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy jest zobowiązany podjąć we własnym imieniu działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 roku *o swobodzie działalności gospodarczej*, dalej zwanej ustawą sdg. W świetle art. 3 ustawy sdg - rzeczą bezdyskusyjną jest fakt, że ustawy tej nie stosuje się do wynajmowania przez rolników pokoi sprzedaży posiłków domowych i świadczenia innych usług związanych z pobytem turystów.

Wobec tego, jeżeli osoba fizyczna, która nie podlega ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie oraz podejmie działalność do której mają zastosowania przepisy ustawy sdg - ma możliwość uzyskania wsparcia na operację w ramach poddziałania 19.2, która obejmuje swym zakresem planowane do poniesienia koszty dotyczące wynajmu pokoi (pojęcie agroturystyki nie występuje w polskim prawie), o ile operacja ta jest ekonomicznie uzasadniona a koszty planowane do poniesienia będą niezbędne do osiągnięcia celu operacji oraz spełnione zostaną pozostałe kryteria dostępu do wsparcia.

Przy tym należy jednoznacznie stwierdzić, że ewentualny wpis jako działalność gospodarcza, czy też stwierdzenia zwolnienia z rejestracji na podstawie art. 3 ustawy sdg - dokonuje właściwy organ (np. urząd gminy). W tym miejscu należy zaznaczyć, że rolą Agencji nie jest ocena, czy dana działalność powinna zostać zarejestrowana w ewidencji działalności gospodarczej, czy też może być zwolniona z takiej rejestracji - gdyż nie leży to w jej kompetencjach. Oceny działalności na podstawie opisu planowanego przedsięwzięcia dokonuje organ prowadzący taki rejestr i to on decyduje, czy dany podmiot podlega pod zwolnienie wynikające z art. 3 ustawy sdg.

PYTANIE 2

Czy operacja polegająca na przygotowaniu gospodarstwa pod działania agroturystyczne będzie kwalifikowalna w zakresie podejmowania działalności gospodarczej lub rozwoju działalności gospodarczej?

Odpowiedź:

W zapytaniu brak jest informacji pozwalających na udzielenie odpowiedzi przez DDD ARiMR. Doprecyzowania wymaga określenie: *przygotowaniu gospodarstwa pod działania agroturystyczne.*

Należy podkreślić, że kwalifikowalność operacji może być rozpatrywana wyłącznie w kontekście konkretnej operacji, która ma swój cel, zakres i specyfikę, a więc możliwość jej realizacji oraz zakres ponoszonych kosztów, które mogą zostać uznane za kwalifikowalne jest sprawą indywidualną, którą warunkuje szereg obiektywnych czynników.

Jednocześnie informuję, że możliwość uzyskania wsparcia na operacje dotyczące wynajmowania pokoi – została doprecyzowana w odpowiedzi nr 1.

PYTANIE 3

Czy operacja polegająca na zakupie sprzętu ogrodniczego do tworzenia ogrodów (m.in. traktorek ogrodowy, myjka do kostki brukowej) i przygotowaniu sklepu ogrodniczego (szkółka roślin) może być zakwalifikowana w ramach poddziałania 19.2, pomimo, że ogrodnictwo jest działalnością do której nie stosuje się ustawy o swobodzie działalności gospodarczej z dnia 2 lipca 2004 roku, jeśli byłaby to działalność prowadzona przez przedsiębiorcę a nie rolnika?

Odpowiedź:

W opinii DDD ARiMR, np. prowadzenie szkółki roślin (o czym mowa w pytaniu) podlega pod dział ogrodnictwa, do którego nie stosuje się ustawy o sdg. Niemniej jednak należy zaznaczyć, że rolą Agencji nie jest ocena, czy dana działalność powinna zostać zarejestrowana w ewidencji działalności gospodarczej, czy też może być zwolniona z takiej rejestracji - gdyż nie leży to w jej kompetencjach.

Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie podlega ubezpieczeniu społecznemu rolników z mocy ustawy i w pełnym zakresie oraz podejmie działalność do której mają zastosowania przepisy ustawy sdg, ma możliwość w ramach poddziałania 19.2 uzyskania wsparcia na operację, która obejmuje swym zakresem, np. prowadzenia sklepu ogrodniczego (sprzedaż produktów w stanie „przetworzonym'' – np. sadzonek), o ile operacja ta jest ekonomicznie uzasadniona i koszty planowane do poniesienia będą niezbędne do osiągnięcia celu operacji oraz spełnione zostaną pozostałe kryteria dostępu do wsparcia.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że kwalifikowalność operacji może być rozpatrywana wyłącznie w kontekście konkretnej operacji, która ma swój cel, zakres i specyfikę, a więc możliwość jej realizacji oraz zakres planowanych do poniesienia kosztów, które mogą zostać objęte wsparciem - jest sprawą indywidualną, którą warunkuje szereg obiektywnych czynników.

Ponadto informuję, że podziałanie 19.2 jest realizowane poprzez podejście Leader, wdrażane przez lokalne grupy działania (LGD). Oznacza to, że możliwość uzyskania wsparcia jest uzależniona m.in. od tego, czy miejsce zamieszkania osoby fizycznej planującej podjęcie działalności gospodarczej znajduje się na obszarze, na którym jest wdrażana *strategia rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* (LSR), w ramach której przewidziano możliwość realizacji tego typu przedsięwzięć (operacji). Właściwa miejscowo LGD udzieli informacji, na temat kryteriów wyboru wniosków, określonych w danej LSR.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z przyjętymi zasadami w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, wszelkie zapytania dotyczące wdrażania poddziałania 19.2 *Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* należy kierować do podmiotu wdrażającego, tj. do samorządu województwa, z którym właściwa miejscowo LGD podpisała umowę *o warunkach i sposobie realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność* (umowę ramową). Dane adresowe samorządów województw udostępnione są na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod adresem: http://www.minrol.gov.pl/Wsparcie-rolnictwa/Program-Rozwoju-Obszarow-Wiejskich-2007-2013/ Kontakt.

Departament Działań Delegowanych
ZASTĘPCA DYREKTORA
Bartosz Szymański

Do wiadomości:

Wg. rozdzielnika

Rozdzielnik do pisma: DDD-WL.6933.103.2016.DB z dnia 08.12.2016 r.

1. **Pan Paweł Czyszczoń**
   Dyrektor Wydziału Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
2. **Pani Elżbieta Siemiątkowska**
   Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
3. **Pan Edmund Bożeński**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
4. **Pan Józef Giemza**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
5. **Pani Maria Kaczorowska**
   Dyrektor Departamentu Funduszu Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski w Łodzi
6. **Pan Hubert Guz**
   Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
7. **Pan Radosław Rybicki**
   Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Modernizacji Terenów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
8. **Pan Tomasz Karaczyn**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
9. **Pani Magdalena Sobina**
   Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
   Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
10. **Pani Elżbieta Filipowicz**
    Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
11. **Pani Justyna Durzyńska**
    Dyrektor Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
12. **Pan Jerzy Motłoch**
    Dyrektor Wydziału Terenów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
13. **Pan Krzysztof Domagała**
    Dyrektor Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego
14. **Pan Jarosław Sarnowski**
    Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich i Rolnictwa
    Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego
15. **Pan Artur Przybylski**
    p.o. Dyrektora Wydziału Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
16. **Pani Izabela Mroczek**
    Dyrektor Departamentu Programów Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
17. **Pan Dariusz Nieć**
    Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich
    Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju wsi