

Wrocław, dnia 31 lipca 2017 r.

OR-PWT.3144. 77.2017.EW

Wg rozdzielnika

*Szanowni Państwo,*

w związku z uprawnieniem Beneficjentów Programów Europejskiej Współpracy Terytorialnej - wynikającym z regulacji zawartych w *Wytycznych dla Krajowego Kontrolera w programach Europejskiej Współpracy Terytorialnej 2014-2020 (Rozdział 6 – Ocena ex-ante postępowań o udzielenie zamówienia publicznego realizowanych na podstawie ustawy Pzp)*, zwanych dalej Wytycznymi - w zakresie możliwości wystąpienia do Krajowego Kontrolera, o którym mowa w art. 23 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1299/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie przepisów szczegółowych dotyczących wsparcia z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach celu "Europejska współpraca terytorialna" (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str.259), z wnioskiem o dokonanie oceny ex-ante projektów dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia procedury udzielenia zamówienia publicznego, informuję co następuje.

Na wstępie przypomnienia wymagają przesłanki określone w Wytycznych, których spełnienie warunkuje możliwość przeprowadzenia przez Kontrolera Krajowego kontroli ex-ante postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, tj.:

- a) do Kontrolera Krajowego został złożony wniosek Beneficjenta o przeprowadzenie oceny ex-ante,
- b) postępowanie jeszcze nie zostało wszczęte przez Beneficjenta,
- c) umowa o dofinansowanie na realizację projektu została podpisana.

Na podstawie dotychczas przeprowadzonych kontroli ex-ante w ramach obecnego okresu programowania stwierdzono, iż znaczna część przekazanej Kontrolerowi Krajowemu dokumentacji nie została dostosowana do znowelizowanych przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą PZP.

Podkreślenia w tym miejscu wymaga, iż powyższe okoliczności uniemożliwiały przeprowadzenie przez Kontrolera Krajowego kompleksowej, całościowej oceny ex-ante danego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i sformułowanie katalogu zamkniętego uwag w zakresie kwestii wymagających korekty lub uzupełnienia w przekazanej dokumentacji. W konsekwencji kontrola ex-ante sprowadzała się do określenia wskazówek przy ponownym opracowywaniu dokumentacji dotyczącej udzielenia poddanego kontroli zamówienia publicznego. Jednocześnie, brak uwzględnienia przez Beneficjentów wszystkich przepisów znowelizowanej ustawy PZP, skutkuje w efekcie koniecznością opracowywania nowej dokumentacji dotyczącej udzielenia danego zamówienia publicznego, która na podstawie postanowień ww. Wytycznych nie może zostać poddana ponownej weryfikacji przez Kontrolera Krajowego na etapie oceny ex-ante.

Ponadto pragnę przypomnieć, iż ocena ex-ante co do zasady, powinna pełnić funkcję prewencyjną i doradczą oraz stanowić pomoc dla Beneficjentów w ustrzeżeniu się przed negatywnymi skutkami (m.in. korektą finansową) ewentualnych naruszeń przepisów krajowych dotyczących udzielania zamówień publicznych, szczegółowych wymagań określonych w dokumentach programowych lub zasad unijnych i krajowych. Tymczasem, w sytuacji przekazywania do oceny ex-ante dokumentacji w formie opisanej powyżej, ciężar przygotowania prawidłowej, kompletnej dokumentacji przetargowej przenoszony jest de facto na Kontrolera, co jest sprzeczne z ideą przeprowadzania przedmiotowej kontroli.

W oparciu o podniesioną powyżej argumentację, zwracam uwagę na konieczność dołożenia należytej staranności przy przygotowywaniu dokumentacji podlegającej ocenie ex-ante. Jednocześnie informuję, że stwierdzone przez Kontrolera Krajowego przypadki braku dostosowania przekazanej do kontroli ex-ante dokumentacji postępowań o udzielenie zamówienia publicznego do wszystkich, znowelizowanych przepisów ustawy PZP, skutkować będą każdorazowo odesłaniem niezweryfikowanej dokumentacji z ogólną uwagą na temat konieczności dostosowania jej treści do znowelizowanych przepisów ustawy PZP (przy czym ponowne przedstawienie dokumentacji po korekcie do kontroli ex-ante, zgodnie z ww. uregulowaniami Wytycznych, nie będzie możliwe).

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

*Ewa Wrona-Dudzik*  
Ewa Wrona-Dudzik

KIEROWNIK ODDZIAŁU  
Programów Współpracy Transgranicznej

Sporządziła: Ewa Wrona-Dudzik/Inspektor wojewódzki (71 340 68 60)

*Z powzianiem*  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Organizacji Rozwoju  
*Marta Kopystiańska*  
Marta Kopystiańska